

BILANCIO D'ESERCIZIO

Relazione del Collegio Sindacale al bilancio chiuso al 31/12/2018

In data 08/08/2019 si é riunito presso la sede della AZIENDA OSPEDALIERA "COMPLESSO OSPEDALIERO SAN GIOVANNI ADDOLORATA

il Collegio Sindacale, regolarmente convocato, per procedere all'esame del Bilancio dell'esercizio per l'anno 2018.

Risultano essere presenti/assenti i Sigg.:

Barbara Filippi (Presidente), Giovanni D'Avanzo (Componente) e Armando Russo (Componente).

Il bilancio dell'esercizio chiuso al 31/12/2018 di cui alla delibera di adozione del Direttore Generale n. 609/CS

del 12/07/2019 , è stato trasmesso al Collegio Sindacale per le debite valutazioni in data 12/07/2019

con nota prot. n. 23746 del 12/07/2019 e, ai sensi dell'art. 26 del d. lgs. N. 118/2011, è composto da:

- stato patrimoniale
- conto economico
- rendiconto finanziario
- nota integrativa
- relazione del Direttore generale

Il bilancio evidenzia una perdita di € 73.943.548,00 con un decremento

rispetto all'esercizio precedente di € 5.199.800,00 , pari al 7 %.

Si riportano di seguito i dati riassuntivi del bilancio al 2018, espressi in Euro, confrontati con quelli dell'esercizio precedente:

Stato Patrimoniale	Bilancio di esercizio (2017)	Bilancio d'esercizio 2018	Differenza
Immobilizzazioni	€ 119.111.529,00	€ 126.614.356,00	€ 7.502.827,00
Attivo circolante	€ 74.915.661,00	€ 74.555.406,00	€ -360.255,00
Ratei e risconti	€ 145.078,00	€ 57.691,00	€ -87.387,00
Totale attivo	€ 194.172.268,00	€ 201.227.453,00	€ 7.055.185,00
Patrimonio netto	€ 56.423.662,00	€ 2.147.852,00	€ -54.275.810,00
Fondi	€ 48.076.040,00	€ 44.963.458,00	€ -3.112.582,00
T.F.R.	€ 26.955,00	€ 29.636,00	€ 2.681,00
Debiti	€ 89.645.611,00	€ 154.086.507,00	€ 64.440.896,00
Ratei e risconti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale passivo	€ 194.172.268,00	€ 201.227.453,00	€ 7.055.185,00
Conti d'ordine	€ 118.092,00	€ 118.092,00	€ 0,00

Conto economico	Bilancio di esercizio (2017)	Bilancio di esercizio 2018	Differenza
Valore della produzione	€ 183.452.903,00	€ 188.526.290,00	€ 5.073.387,00
Costo della produzione	€ 248.343.737,00	€ 250.268.151,00	€ 1.924.414,00
Differenza	€ -64.890.834,00	€ -61.741.861,00	€ 3.148.973,00
Proventi ed oneri finanziari +/-	€ -7.002.541,00	€ -3.857.871,00	€ 3.144.670,00
Rettifiche di valore di attività finanziarie +/-	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Proventi ed oneri straordinari +/-	€ 951.366,00	€ 31.420,00	€ -919.946,00
Risultato prima delle imposte +/-	€ -70.942.009,00	€ -65.568.312,00	€ 5.373.697,00
Imposte dell'esercizio	€ 8.192.339,00	€ 8.366.236,00	€ 173.897,00
Utile (Perdita) dell'esercizio +/-	€ -79.134.348,00	€ -73.934.548,00	€ 5.199.800,00

Si evidenziano gli scostamenti tra bilancio di previsione 2018 e relativo bilancio d'esercizio:

Conto economico	Bilancio di previsione (2018)	Bilancio di esercizio 2018	Differenza
Valore della produzione	€ 189.243.000,00	€ 188.526.290,00	€ -716.710,00
Costo della produzione	€ 253.583.000,00	€ 250.268.151,00	€ -3.314.849,00
Differenza	€ -64.340.000,00	€ -61.741.861,00	€ 2.598.139,00
Proventi ed oneri finanziari +/-	€ -6.000.000,00	€ -3.857.871,00	€ 2.142.129,00
Rettifiche di valore di attività finanziarie +/-	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Proventi ed oneri straordinari +/-	€ 0,00	€ 31.420,00	€ 31.420,00
Risultato prima delle imposte +/-	€ -70.340.000,00	€ -65.568.312,00	€ 4.771.688,00
Imposte dell'esercizio	€ 7.942.000,00	€ 8.366.236,00	€ 424.236,00
Utile (Perdita) dell'esercizio +/-	€ -78.282.000,00	€ -73.934.548,00	€ 4.347.452,00

Patrimonio netto	€ 2.147.852,00
Fondo di dotazione	€ 9.000.271,00
Finanziamenti per investimenti	€ 140.393.384,00
Donazioni e lasciti vincolati ad investimenti	€ 3.906.639,00
Contributi per ripiani perdite	€ 182.501.624,00
Riserve di rivalutazione	
Altre riserve	
Utili (perdite) portati a nuovo	€ -259.719.518,00
Utile (perdita) d'esercizio	€ -73.934.548,00

La perdita di € 73.934.548,00

<input checked="" type="checkbox"/> 1)	Si discosta in misura significativa dalla perdita programmata e autorizzata dalla Regione nel bilancio di previsione anno 2018
<input checked="" type="checkbox"/> 2)	Riduce in misura sostanziale il Patrimonio netto dell'Azienda;
<input checked="" type="checkbox"/> 3)	Non vengono determinate le modalità di copertura della stessa.

In base ai dati esposti il Collegio osserva:

La perdita è inferiore al valore concordato con la Regione Lazio che provvede, nell'ambito del piano di rientro dal disavanzo sanitario regionale, alla copertura delle perdite delle aziende sanitarie.

Il Collegio ha operato in tutela dell'interesse pubblico perseguito dall'Azienda e nella diligente attività di sorveglianza della contabilità per singoli settori e per rami di funzioni svolta secondo il criterio cd. "logico-sistematico", oltre che con controlli ispettivi non limitati ad atti isolati.

L'esame del bilancio è stato svolto secondo i principi di comportamento del Collegio sindacale raccomandati dal CNDCEC e, in conformità a tali principi, è stato fatto riferimento alle norme di legge nazionali e regionali, nonché alle circolari emanate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ed, in particolare, alla circolare n. 80 del 20.12.93 e la circolare n. 27 del 25.6.01, nonché alla circolare vademecum n. 47 del 21.12.01, che disciplinano, tra l'altro, il bilancio d'esercizio delle Aziende del comparto sanitario, interpretate ed integrate dai principi contabili applicabili, nonché è stato fatto riferimento ai principi contabili specifici del settore sanitario di cui al titolo II del D.lgs. n. 118/2011.

In riferimento alla struttura e al contenuto del bilancio d'esercizio, esso è predisposto secondo le disposizioni del del D. lgs. N. 118/2011 esponendo in modo comparato i dati dell'esercizio precedente.

Nella redazione al bilancio d'esercizio non ci sono deroghe alle norme di legge, ai sensi dell'art. 2423 e seguenti del

codice civile.

Sono stati rispettati i principi di redazione previsti dall'art. 2423 *bis* del codice civile, fatto salvo quanto previsto dal titolo II del D. lgs. N. 118/2011, ed in particolare:

- La valutazione delle voci è stata fatta secondo prudenza e nella prospettiva della continuazione dell'attività;
- Sono stati indicati esclusivamente gli utili realizzati alla data di chiusura dell'esercizio;
- Gli oneri ed i proventi sono stati determinati nel rispetto del principio di competenza, indipendentemente dalla data dell'incasso o del pagamento;
- Si è tenuto conto dei rischi e delle perdite di competenza dell'esercizio, anche se conosciuti dopo la chiusura dello stesso;
- Gli elementi eterogenei ricompresi nelle singole voci sono stati valutati separatamente;
- I criteri di valutazione non sono stati modificati rispetto all'esercizio precedente;
- Sono state rispettate le disposizioni relative a singole voci dello stato patrimoniale previste dall'art. 2424 *bis* del codice civile;
- I ricavi e i costi sono stati iscritti nel Conto Economico rispettando il disposto dell'art. 2425 *bis* del codice civile;
- Non sono state effettuate compensazioni di partite;
- La Nota Integrativa, a cui si rimanda per ogni informativa di dettaglio nel merito dell'attività svolta dall'Azienda, è stata redatta rispettando il contenuto previsto dal D. lgs. N. 118/2011.

Ciò premesso, il Collegio passa all'analisi delle voci più significative del bilancio e all'esame della nota integrativa:

Immobilizzazioni

Immateriali

Sono iscritte al costo d'acquisto o di produzione, inclusi gli oneri accessori di diretta imputazione e l'IVA in quanto non detraibile ed esposte al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi.

Le quote di ammortamento, imputate a conto economico, sono state calcolate secondo le aliquote previste dal titolo II del D. lgs. N. 118/2011.

In relazione alle spese capitalizzate il Collegio rileva:

L'iscrizione dei costi di impianto e di ampliamento, di ricerca e sviluppo è avvenuta con il consenso del Collegio sindacale.

Materiali

Sono iscritte al costo di acquisto o di produzione, inclusi gli oneri accessori di diretta imputazione e l'IVA in quanto non detraibile ed esposte al netto degli ammortamenti effettuati negli esercizi.

Nel valore di iscrizione in bilancio d'esercizio si è portato a riduzione del costo gli sconti commerciali e gli sconti cassa di ammontare rilevante.

Le quote di ammortamento, imputate a conto economico, sono state calcolate secondo le aliquote previste dal titolo II del D. lgs. N. 118/2011.

Per le immobilizzazioni acquisite con contributi per investimenti, il Collegio ha verificato l'imputazione a conto economico tra il valore della produzione, delle quote di contributi per un importo pari agli ammortamenti relativi agli investimenti oggetto di agevolazione (cosiddetto metodo della "sterilizzazione").

Finanziarie

Altri titoli

Sono iscritte al minor valore tra il costo d'acquisto e quanto è possibile realizzare sulla base dell'andamento del mercato.

L'azienda non detiene attività finanziarie.

Rimanenze

Sono iscritte al minor valore tra il costo d'acquisto e di produzione e valore descrivibile dall'andamento del mercato. Per i beni fungibili il costo è calcolato con il metodo della media ponderata.

Crediti

I crediti sono esposti al presumibile valore di realizzazione.

(Evidenziare eventuali problematiche, dettagliare ove possibile gli stessi per anno di formazione e descrivere, in particolare, il relativo fondo svalutazione crediti – esporre ad esempio la percentuale che rappresenta oppure se lo stesso è congruo all'ammontare dei crediti iscritti in bilancio.)

L'azienda ha operato una verifica straordinaria delle partite di credito pregresse, con storno della partite inesigibili.

Disponibilità liquide

Risultano dalle certificazioni di tesoreria, di cassa e di conto corrente postale.

E' stato effettuato nel corso dell'anno con frequenza almeno quindicinale il riversamento presso il cassiere delle giacenze presenti sui c/c postali.

Ratei e risconti

Riguardano quote di componenti positivi e negativi di redditi comuni a due o più esercizi e sono determinati in funzione della competenza temporale.

(Tra i ratei passivi verificare il costo delle degenze in corso presso altre strutture sanitarie alla data del 31/12/2018.)

Trattamento di fine rapporto

Fondo premi di operosità medici SUMAI:

Rappresenta l'effettivo debito maturato verso i medici interessati in conformità di legge e dei contratti di lavoro vigenti (Convenzione unica nazionale).

Tfr:

l'effettivo debito maturato verso i dipendenti per i quali è previsto in conformità di legge e dei contratti di lavoro vigenti.

Fondi per rischi e oneri

Il collegio attesta l'avvenuto rispetto delle condizioni per procedere all'iscrizione dei fondi rischi ed oneri ed al relativo utilizzo.

Risulta attivato un consistente contenzioso nei confronti dell'azienda. Il fondo per rischi, di importo iniziale di circa 35,5 mln di euro è determinato al 31/12/2018 in circa 40 mln di euro.

Debiti

I debiti sono esposti al loro valore nominale.

(Dettagliare ove possibile gli stessi per anno di formazione)

Rilevanti i debiti verso i fornitori che ammontano a 54,6 mln di euro, di cui circa 16,2 mln formativi negli anni 2014 e precedenti, 1,2 mln nel 2015, 4,6 mln nel 2016, 3,4 mln nel 2017 e 29,1 mln nel 2018.

Significativa una partita di 70,8 mln di euro verso la Regione corrispondenti ai pagamenti effettuati centralmente dalla regione per conto dell'azienda nel corso del 2018 (DCA U00320 del 2018)

(Indicare, per classi omogenee, i risultati dell'analisi sull'esposizione debitoria con particolare riferimento ai debiti scaduti e alle motivazioni del ritardo nei pagamenti.)

La debitoria pregressa è oggetto di transazioni gestite dall'azienda o dalla Regione

(Particolare attenzione "all'anzianità" delle poste contabili.)

Rispetto all'anno 2017 si registra una riduzione del debito più datato.

Conti d'ordine

In calce allo stato patrimoniale risultano gli impegni, le garanzie prestate, le merci presso terzi nonché gli altri conti d'ordine.

Canoni leasing ancora da pagare	€ 0,00
Beni in comodato	€ 17.559,00
Depositi cauzionali	€ 100.533,00
Garanzie prestate	€ 0,00
Garanzie ricevute	€ 0,00
Beni in contenzioso	€ 0,00
Altri impegni assunti	€ 0,00
Altri conti d'ordine	€ 0,00

(Eventuali annotazioni)

Imposte sul reddito

Le imposte sul reddito iscritte in bilancio sono contabilizzate per competenza e sono relative a:

(indicare i redditi secondo la normativa vigente – ad esempio irap e ires)

IRAP e IRES

Il debito di imposta è esposto, al netto degli acconti versati e delle ritenute subite, nella voce debiti tributari.

I.R.A.P.	€ 1.447.738,00
I.R.E.S.	€ 0,00

Costo del personale

Personale ruolo sanitario	€ 111.978.816,00
Dirigenza	€ 54.788.410,00
Comparto	€ 57.190.406,00
Personale ruolo professionale	€ 439.036,00
Dirigenza	€ 439.036,00
Comparto	€ 0,00
Personale ruolo tecnico	€ 5.162.157,00
Dirigenza	€ 206.990,00
Comparto	€ 4.955.167,00
Personale ruolo amministrativo	€ 6.488.950,00
Dirigenza	€ 766.042,00
Comparto	€ 5.722.908,00
Totale generale	€ 124.068.959,00

Tutti suggerimenti

- Evidenziare eventuali problematiche come ad esempio l'incidenza degli accantonamenti per ferie non godute e l'individuazione dei correttivi per la riduzione del fenomeno:

- Variazione quantitativa del personale in servizio, indicando le eventuali modifiche della pianta organica a seguito anche di procedure concorsuali interne stabilite da contratto:

La consistenza complessiva del personale (ivi compreso il personale in part time) risulta essere, al 31/12/2018, di 2.101 unità rispetto alle 2.153 al 31/12/2017.

- Rappresentare a seguito di carenza di personale il costo che si è dovuto sostenere per ricorrere a consulenze o esternalizzazione del servizio:

complessivamente il costo dei medici co.co.co ammonta a 476.576 e l'assistenza sanitaria fornita con collaborazioni ammonta a circa 523 mila euro.

- *Ingiustificata monetizzazione di ferie non godute per inerzia dell'Amministrazione:*

no

- *Ritardato versamento di contributi assistenziali e previdenziali:*

no

- *Corresponsione di ore di straordinario in eccedenza ai limiti di legge o di contratto:*

E' in corso il procedimento di determinazione legittima dei fondi della contrattazione aziendale per gli anni 2016-2018, nonché la verifica del valore dell'erogato e dei differenziali rispetto al valore erogabile in relazione alle consistenze dei fondi stessi.

- *Avvenuto inserimento degli oneri contrattuali relativi al rinnovo del contratto della dirigenza e del comparto:*

sì

- *Altre problematiche:*

E' in corso il procedimento di determinazione legittima dei fondi della contrattazione aziendale per gli anni 2016-2018 da sottoporre alla certificazione del Collegio sindacale

Mobilità passiva

Importo	
---------	--

Farmaceutica

Il costo per la farmaceutica, pari ad € 30.269.358,00 che risulta essere non in linea

con il dato regionale nonché nazionale, mostra un incremento rispetto all'esercizio precedente.

Sono state istituite misure di contenimento della spesa, quali istituzione ticket regionale

E' stata realizzata in maniera sistematica e non casuale una attività di controllo tesa ad accertare il rispetto della normativa in materia di prescrizione e distribuzione dei farmaci.

Convenzioni esterne

Importo	
---------	--

Altri costi per acquisti di beni e servizi

Importo	
---------	--

Ammortamento immobilizzazioni

Importo (A+B)	€ 9.588.092,00
Immateriali (A)	€ 51.581,00
Materiali (B)	€ 9.536.511,00

Eventuali annotazioni

Proventi e oneri finanziari

Importo	€ -3.857.871,00
Proventi	€ 1.122,00
Oneri	€ 3.858.993,00

Eventuali annotazioni

Proventi e oneri straordinari

Importo	€ 31.420,00
Proventi	€ 2.114.929,00
Oneri	€ 2.083.509,00

Eventuali annotazioni

Ricavi

Sono stati assegnati contributi in conto esercizio per complessivi 25.187.286 euro

Principio di competenza

Il Collegio, sulla base di un controllo a campione delle fatture e dei documenti di spesa, ha effettuato la verifica della corretta applicazione del principio di competenza con particolare attenzione a quei documenti pervenuti in Azienda in momenti successivi al 31 dicembre, ma riferiti a costi del periodo in oggetto.

Attività amministrativo contabile

Il Collegio attesta che nel corso dell'anno sono state regolarmente eseguite le verifiche periodiche disposte dall'art. 2403 del codice civile, durante le quali si è potuto verificare il controllo sulla corretta

tenuta della contabilità, del libro giornale, del libro inventari e dei registri previsti dalla normativa fiscale. Nel corso delle verifiche si è proceduto ad accertare il rispetto degli accordi contrattuali con l'Istituto tesoriere, al controllo dei valori di cassa economale, al controllo delle riscossioni tramite i servizi CUP, al controllo sulle altre gestioni di fondi ed degli altri valori posseduti dall'Azienda, come anche si è potuto verificare il

corretto e tempestivo adempimento dei versamenti delle ritenute e delle altre somme dovute all'Erario, dei contributi dovuti ad Enti previdenziali e la corretta/avvenuta presentazione di tutte le dichiarazioni fiscali.

Il Collegio ha riscontrato che nel corso dell'anno si è provveduto, alle scadenze stabilite, alla trasmissione dei modelli (C.E./S.P./C.P./L.A.)

Sulla base dei controlli svolti è

sempre emersa una sostanziale corrispondenza tra le risultanze fisiche e la situazione contabile, né sono state riscontrate violazioni degli adempimenti civilistici, fiscali, previdenziali e delle norme regionali e nazionali in genere. Il Collegio, sia nel corso dell'anno, in riferimento all'attività amministrativo contabile dell'Azienda, sia sul bilancio, inteso come espressione finale in termini di risultanze contabili dell'attività espletata, ha effettuato i controlli necessari per addivenire ad un giudizio finale.

Nel corso delle verifiche periodiche effettuate dal Collegio sono state formulate osservazioni i cui contenuti più significativi vengono qui di seguito riportati:

Categoria	Tipologia
Personale	Tardiva adozione dell'atto
Oss:	Il collegio ha richiesto la sottoposizione a certificazione dello stesso degli atti di legittima determinazione dei fondi della contrattazione aziendale, allo stato ancora in corso.

Contenzioso legale

Contenzioso concernente al personale	€ 245.100,00
Contenzioso nei confronti delle strutture private accreditate	€ 0,00
Accreditate	€ 0,00
Altro contenzioso	€ 5.439.521,00

i cui riflessi sulla situazione patrimoniale e finanziaria e sul risultato economico non possono essere ragionevolmente stimati alla data odierna e in merito si rileva:

I valori sopra riportati fanno riferimento agli accantonamenti per rischi specifici relativamente al contenzioso per il quale è determinabile il possibile impatto. Non è tuttavia quantificabile il possibile valore dei risarcimenti richiesti.

Il Collegio

- Informa di aver ricevuto eventuali denunce (*indicandole*) e di aver svolto in merito le opportune indagini, rilevando quanto segue:
no
- Informa che nel corso dell'anno l'Azienda non è stata oggetto di verifica amministrativo-contabile a cura di un dirigente dei Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica.
- Visti i risultati delle verifiche eseguite e tenuto conto delle considerazioni e raccomandazioni esposte, attesta la corrispondenza del bilancio d'esercizio alle risultanze contabili e la conformità dei criteri di valutazione del Patrimonio a quelli previsti dal codice civile e dalle altre disposizioni di legge, fatto salvo quanto diversamente disposto dal D. lgs. 118/2011.

Il Collegio ritiene di esprimere un parere favorevole al documento contabile esaminato.

Osservazioni

Il risultato d'esercizio presenta una perdita inferiore rispetto al valore di budget concordato con la regione; il costo del personale nel suo complesso, invece, registra un incremento. Si registrano incrementi significativi anche nei costi per manutenzione e nei servizi di pulizia per i quali il Collegio sollecita un attento monitoraggio in corso d'anno. In generale il Collegio raccomanda un monitoraggio nell'esecuzione dei contratti e nella programmazione tempestiva delle procedure di gara gestite direttamente al fine di evitare il ricorso a proroghe.

Sono presenti errori materiali in nota integrativa (intestazioni di colonna all'anno 2016, anziché al 2017 e all'anno 2017 anziché 2018). Essendo ancora in corso la determinazione legittima dei fondi della contrattazione integrativa, i valori riportati, oggetto di deliberazione, potranno subire variazioni.